

АНАЛИЗ СИСТЕМ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРАРНОГО СЕКТОРА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКЕ ПОЛЬША И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И.Р. Червинская

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 500icr@rambler.ru

В современных условиях существование конкурентоспособного сельскохозяйственного производства невозможно без мощной финансовой поддержки аграрного сектора экономики. Высокие результаты, достигнутые в последние годы в развитии АПК Республики Беларусь, также являются следствием серьезной государственной поддержки отрасли.

Регулирование сельского хозяйства со стороны государства представляет собой сложный механизм, включающий инструменты воздействия на доходы производителей сельскохозяйственной продукции, структуру производства, аграрный рынок, социальную инфраструктуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения с целью создания стабильных экономических, правовых и социальных условий для развития сельского хозяйства, удовлетворения потребностей населения в продуктах питания по социально–приемлемым ценам, охраны окружающей среды.

Система государственного регулирования АПК в большинстве стран включает две основные подсистемы: государственной координации рыночного механизма в АПК (развитие инфраструктуры рынка, установление закупочных и товарных интервенций, фиксированных, гарантированных, залоговых цен, регулирование таможенных пошлин) и государственной поддержки сельского хозяйства. Государственная поддержка предусматривает финансирование приоритетных направлений развития сельскохозяйственного производства, обеспечивающих стабильное функционирование всех его отраслей.

Целью исследования является проведение сравнительного анализа механизмов, направлений и объемов финансовой поддержки аграрного сектора экономики Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Польша, выявление сходств и различий, а также возможных перспектив оказания помощи сельскохозяйственным производителям в будущем.

В настоящее время аграрная политика указанных государств реализуется в соответствии с принятыми программами такими, как:

- в Республике Беларусь – Государственная программа укрепления аграрной экономики и развития сельских территорий на 2011–2015 годы, включающая широкий спектр специализиро-

ванных программ по развитию конкретных отраслей производства, например, картофелеводства, плодоводства, рыбохозяйственной деятельности, племенного дела, сахарной промышленности и др. (отметим, что до 2011 г. действовала Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы [1]);

- в Российской Федерации: Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы [2], включающая частные целевые программы: Социальное развитие села до 2012 года, сохранение и восстановление плодородия почв, развития виноградарства, льноводства, производства и переработки рапса и др.;

- в Республике Польша: Программа развития сельских территорий на 2007–2013 годы [3] и Программа «Равномерное развитие сектора рыбоводства и прибрежных рыбацких территорий 2007–2013 годы», принятые в рамках Единой аграрной политики ЕС.

Таким образом, в отличие от России и Беларусь регулирование АПК в Польше носит преимущественно внешний характер и осуществляется в соответствии с требованиями Европейского Союза.

Таблица 1 – Сравнение целей аграрной политики государств

Республика Беларусь	Российская Федерация	Республика Польша
1. Возрождение и развитие социальной и производственной сфер белорусского села, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства; 2. Повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе; 3. Обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов	1. Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; 2. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства; 3. Сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов	1. Равномерное развитие сельских территорий; 2. Улучшение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Примечание – Источник: собственная разработка

Сравнительный анализ целей проводимой сельскохозяйственной политики в рассматриваемых странах (таблица 1) показал, что Беларусь, Россия и Польша преследуют следующие основные цели: развитие сельскохозяйственного производства и благоустройство сельских территорий, а также повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленных целей по производству необходимых объемов продукции и обеспечению высокого уровня жизни на селе в качестве первоочередных направлений оказания финансовой поддержки АПК выступают развитие сельской местности (в Беларуси – это создание агрогородков), социальной инфраструктуры и привлечение молодых фермеров (таблица 2). Специфическим направлением поддержки АПК в Республике Польша является сокращение сельскохозяйственных земель путем увеличения посадок леса на землях фермеров в соответствии с Единой аграрной политикой ЕС.

Таблица 2 – Сравнение направлений финансовой поддержки АПК

Республика Беларусь	Российская Федерация	Республика Польша
1. Повышение привлекательности труда и жизненного уровня сельского населения; 2. Совершенствование инфраструктуры сельских населенных пунктов, развитие жилищного строительства и обустройства сельской местности; 3. Совершенствование специализации сельскохозяйственного производства; 4. Повышение плодородия почв и продуктивности мелиорированных земель; 5. Развитие растениеводства и животноводства, перерабатывающей промышленности, крупнотоварных форм организации производства; 6. Развитие крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств; 7. Расширение внешнеторговой деятельности АПК; 8. Техническое переоснащение сельскохозяйственного производства.	1. Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений; 2. Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства; 3. Развитие консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства; 4. Поддержание плодородия почв; 5. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства; 6. Повышение доступности кредитов; 7. Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства; 8. Снижение рисков в сельском хозяйстве.	1. Развитие сельской местности; 2. Объединение сельхозугодий; 3. Инвестиционная поддержка фермерства; 4. Привлечение молодых фермеров и переобучение; 5. Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве; 6. Улучшение переработки и реализации сельхозпродукции; 7. Развитие лесного хозяйства и залесение сельскохозяйственных земель; 8. Доведение сельскохозяйственного производства до стандартов ЕС.

Примечание – Источник: собственная разработка

Финансовая поддержка сельского хозяйства во всех странах оказывается с помощью прямых и косвенных методов. К мерам прямой государственной поддержки АПК относятся целевые субсидии и дотации из бюджета, компенсационные выплаты (на приобретение ГСМ, запасных частей, минеральных удобрений и т.п.). Косвенная поддержка аграрного сектора осуществляется посредством льготного налогообложения, кредитования и страхования, защиты отечественных сельхозпроизводителей и создания благоприятных условий для развития отрасли.

Как видно из таблицы 3, в Республике Беларусь кроме субсидирования из бюджета и предоставления компенсационных выплат в качестве мер прямой финансовой поддержки сельхозпроизводителей используются надбавки к закупочным ценам, однако, надо отметить, что перечень поддерживаемых таким образом видов продукции существенно сократился по сравнению с 2005–2007 гг. Особенностью оказания прямой финансовой поддержки АПК в Республике Польша является преимущественно внешний характер субсидирования отрасли из общеевропейских сельскохозяйственных фондов. В Республике Беларусь и Российской Федерации основным источником финансирования аграрного сектора выступает государственный бюджет.

Анализ косвенной поддержки аграрного сектора показал, что наиболее широкий перечень методов этой формы финансовой поддержки имеет Беларусь, наиболее узкий – Польша, где не применяются льготы по страхованию деятельности производителей сельскохозяйственной продукции.

Таблица 3 – Сравнение форм и методов финансовой поддержки АПК

Республика Беларусь	Российская Федерация	Республика Польша
Прямая поддержка		
1. Бюджетные субсидии и дотации; 2. Компенсационные выплаты 3. Надбавки к закупочным ценам (по сахарной свекле и картофелю для промышленной переработки)	1. Бюджетные субсидии и дотации; 2. Компенсационные выплаты	1. Субсидирование из бюджетных европейских сельскохозяйственных фондов (FEAGA и FEADER) и государственного бюджета; 2. Непосредственные платежи к площадям сельхозугодий, занятых под возделыванием определенных культур в соответствии с ЕАП; 3. Компенсационные выплаты в связи с реорганизацией производства.
Косвенная поддержка		
1. Льготное налогообложение; 2. Льготное кредитование; 3. Льготное страхование; 4. Импортные пошлины 5. Индивидуальные льготы по освобождению от уплаты таможенных пошлин за ввозимые семена, средства защиты растений, сельхозтехнику	1. Льготное налогообложение; 2. Льготное кредитование; 3. Льготное страхование; 4. Импортные пошлины и квоты	1. Льготное налогообложение; 2. Льготное кредитование; 3. Импортные пошлины и квоты

Примечание – Источник: собственная разработка

Объемы финансирования АПК анализируемых государств также отличаются. Из рисунка видно, что на 1 га сельхозугодий в Беларуси в 2010 году приходилось около 130 долл. США бюджетных средств, в Польше – 265 долл. США, России – 29 долл. США. Отметим, что аграрный сектор Польши является наиболее сильно поддерживаемым из всех стран-членов ЕС. Ежегодно на развитие сельского хозяйства данной страны Европейский Союз направляет почти 2 млрд. евро. Причем в Польше такие объемы финансирования сохраняются до 2013 года. В России планируется ежегодное увеличение объемов финансовой поддержки АПК до 2012 года. В Республике Беларусь наметен переход к бездотационному функционированию АПК, в связи с чем объемы прямого субсидирования отрасли будут сокращаться.

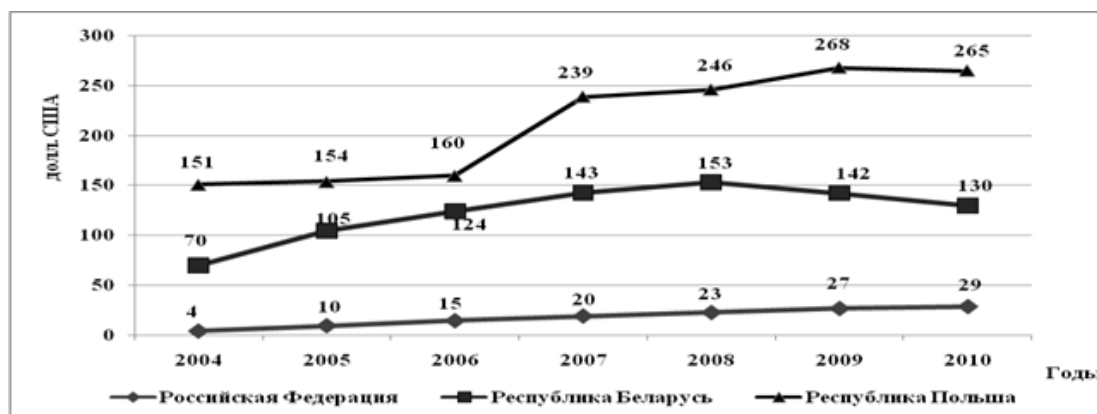


Рисунок – Динамика объемов финансирования аграрного сектора России, Беларуси и Польши на 1 га сельхозугодий

Примечание – Источник: собственная разработка

Таким образом, механизмы осуществления финансовой поддержки аграрного сектора Беларуси и соседних государств во многом тождественны. В качестве основных целей поддержки выступа-

ют обеспечение продовольственной безопасности и поддержание достойного уровня жизни в сельской местности. Методы оказания помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям также схожи: прямая поддержка осуществляется посредством их субсидирования и компенсационных выплат товаропроизводителям, косвенная – льготного кредитования и налогообложения. Однако существенно отличаются объемы финансирования АПК, что отражается на уровне развития производительных сил и производственных отношений в отрасли, и выдвигает аграрный сектор Польши на передовые позиции на мировом аграрном рынке и ставит продукцию сельского хозяйства Беларуси и России в неконкурентное положение на внешнем рынке. Тем не менее, Республике Беларусь следует усилить переход к косвенной поддержке АПК, что позволит стране быстрее вступить в ВТО и расширить границы экспорта продукции.

Список использованных источников:

1. О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2005 г., №150; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.01.2010 г. // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
2. О развитии сельского хозяйства: федер. Закон Рос. Федерации, 29 дек. 2006 г., №264–ФЗ // М–во сельского хозяйства Рос. Федерации [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/1348.145.htm>. – Дата доступа: 17.03.2011.
3. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 // Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://www.minrol.gov.pl/pol/Wsparcie-rolnictwa-i-rybolowstwa/PROW-2007-2013/Dzialania-PROW-2007-2013>. – Дата доступа: 17.03.2011.